



**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ СВОБОДНЫЙ**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Думы городского округа
«Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2022
год и плановый период 2023 и 2024 годов»

ГО ЗАТО Свободный

" 14 " декабря 2021 г.

Общие положения

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ (далее БК РФ), статей 38, 52 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 9 Положения о бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Свободный (далее - Положение о бюджетном процессе), утверждённого решением Думы городского округа от 16.11.2009 № 33/8, статьи 12 Положения о Контрольном органе городского округа, утверждённого решением Думы от 23.09.2020 № 48/9, планом работы Контрольного органа ГО ЗАТО Свободный, утвержденным распоряжением председателя Контрольного органа городского округа ЗАТО Свободный от 18.12.2020 № 56 (в ред. от 08.10.2021), Контрольным органом городского округа ЗАТО Свободный (далее - Контрольным органом) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа ЗАТО Свободный «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Проект бюджета).

При подготовке заключения Контрольным органом учтена необходимость реализации указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа ЗАТО Свободный в 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов, решения Думы ГО ЗАТО Свободный от 30.10.2019 года № 36/3 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития городского округа ЗАТО Свободный на период до 2030 года», прогноза социально-экономического развития городского округа ЗАТО Свободный на 2022-2024 годы утвержденного постановлением администрации городского округа ЗАТО Свободный от 12.11.2021 № 597.

В ходе экспертизы рассмотрены вопросы, определенные пунктом 3 статьи 23 Положения о бюджетном процессе.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует требованиям ст.184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.22 Положения о бюджетном процессе.

1. Соблюдение соответствия проекта бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с ним, нормам бюджетного законодательства Российской Федерации

Проект бюджета городского округа составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период) согласно положениям статьи 56 Областного закона от 25.11.1994г. (ред. от 15.07.2021) №8-ОЗ.

Формирование Проекта бюджета осуществлено в соответствии с положениями БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

В ходе проведения экспертизы использован Стандарт внешнего финансового контроля «Проведение экспертизы Проекта решения о местном бюджете», утвержденный распоряжением председателя Контрольного органа ГО ЗАТО Свободный от 15.04.2015 года № 18.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что при подготовке Проекта бюджета в полной мере выполнены требования, установленные статьей 184.1 БК РФ и статьей 21 Положения о бюджетном процессе:

- определен перечень главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета, но не соответствует требованиям статьи 160.1 БК РФ;

- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и на плановый период;

- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- определены основные характеристики бюджета городского округа, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;

- определены источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период (бюджетные полномочия главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита бюджета не соответствуют требованиям статьи 160.2 БК РФ);

- определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на очередной финансовый год и на плановый период (на 2022 год – 1 935,7 тыс. руб., на 2023 год – 2010,4 тыс. руб., на 2024 год – 2 090,7 тыс. руб., объем которых меньше суммы 2021 года (17 844,4), установленного Решением Думы от 18 декабря 2020 года № 51/7 (с изменениями), на 89,1 %, 88,7 %, 88,3 % соответственно).

Приведено в соответствии с Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (ред. от 29.07.2021) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

- предусмотрено осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности на очередной финансовый год и плановый период, направляются на капитальное строительство очистных сооружений бытовой канализации: 2022 год - 3762,0 т.р., 2023 - 4100,0 т.р., 2024 - 3726,0 т.р.;

- определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на обеспечение действующих расходных обязательств на очередной финансовый год и на плановый период (на 2022 год - 554 705,5 тыс. руб., на 2023 год - 563 638,4 тыс. руб., на 2024 год - 559 246,7 тыс. руб., объем которых меньше суммы 2021 года (648 230,6), установленного Решением Думы от 18 декабря 2020 года № 51/7 (с изменениями), на 14,4 %, 13,05 %, 13,7 % соответственно);

- определен объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (на 2022 год - 386 508,5 тыс. руб., на 2023 год - 387 401,8 тыс. руб., на 2024 год - 367 294,9 тыс. руб.);

- определен перечень муниципальных программ и распределение бюджетных ассигнований на их реализацию в очередном финансовом году и плановом периоде;

- предусмотрено предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на организацию похорон, захоронение тел умерших (неопознанных и востребованных) и связанные с эти услуги (кроме религиозных служб);

- предусмотрено предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период на оказание поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями;

- предусмотрен размер Резервного фонда администрации городского округа на 2022 год в сумме 9 719,5 тыс. руб., на 2023 год - 16 858,6 тыс. руб., на 2024 год - 11 870,2 тыс. руб., что соответствует 1,8 %, 2,99 %, 2,1 % общего объема расходов бюджета по соответствующему году. Размер фонда не превышает ограничение, установленное статьей 81 БК РФ;

- предусмотрен размер Дорожного фонда городского округа ЗАГО Свободный на 2022 год в сумме 1 404,2 тыс. руб., на 2023 год - 1 507,6 тыс. руб., на 2024 год - 1 556,9 тыс. руб., объем которых больше суммы 2021 года (1 370,4), установленного Решением Думы от 18 декабря 2020 года № 51/7 (с изменениями) на 2,5 %, 10,01, 13,7 % соответственно;

- установлен объем верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям;

- установлен предельный объем муниципального долга городского

округа ЗАТО Свободный на очередной финансовый год и плановый период (2022 – 37 000,0; 2023 – 34 300,0; 2024 – 37 600,0).

При формировании проекта бюджета соблюдены нормы БК РФ в части определения источников финансирования дефицита бюджета.

Составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации.

Прогноз доходов бюджета городского округа сформирован в соответствии с перечнем видов доходов, закрепленных за субъектом РФ, расходы – в соответствии с расходными обязательствами, принятыми в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, источники финансирования дефицита бюджета – бюджетному законодательству РФ, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы РФ.

При составлении проекта бюджета городского округа реализованы права и исполнены обязанности органов местного самоуправления, предусмотренные принципом самостоятельности бюджетов:

- проект бюджета сбалансирован, составлен в соответствии с Положением о бюджетном процессе;

- налоги и сборы, подлежащие зачислению в местный бюджет, установлены органами государственной власти в соответствии с их полномочиями;

- самостоятельно установлены формы и направления расходования бюджетных средств в рамках ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством;

- исполнение расходных обязательств, установленных органами государственной власти РФ и субъекта РФ (переданные полномочия), предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов, предоставляемых местным бюджетам.

Дефицит бюджета отсутствует, объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Проект бюджета не предполагает увязывания расходов с определенными видами доходов, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из федерального и областного бюджета, что соответствует принципу общего (солюкунного) покрытия расходов бюджета.

2. Доходная часть проекта бюджета

Статьей 174.1 БК РФ установлено, что доходы бюджета прогнозируются на основе социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона о бюджете в законодательный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъектов РФ и

муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

При расчете прогноза учтены вступающие в силу с 01 января 2022 года изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Свердловской области, а также проекты федеральных и областных законов, предусматривающих изменение отдельных видов доходов областного бюджета:

- норматив зачисления в доходы местных бюджетов налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) снизился по сравнению с 2021 годом в 0,98 раза, с 47% до 43% (в первом чтении 44%). Так, с 01.01.2022г. подлежит зачислению по нормативу зачисления НДФЛ в бюджеты городских округов (статья 61.2 БК РФ) – 15 %, установлен единый норматив отчислений от НДФЛ из областного бюджета в местные бюджеты (статья 2 Закона Свердловской области от 26.12.2011г. №128-ОЗ) – 1%, и дополнительный норматив отчислений в бюджет городского округа от налога на доходы физических лиц, заменяющий дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа в размере 27 %. Норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет городского округа ЗАТО Свободный запланирован в размере 43 % (15 % + 1 % + 27 %) в 2022 году, в 2021 году норматив составлял 47 %;

- распределения межбюджетных трансфертов в соответствии с проектом Закона Свердловской области "Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и методикой, применяемый для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 30.09.2021 № 641-III (ред. от 25.11.2021) "Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" К суммарной оценке расходных полномочий городского округа на 2022 год применен коэффициент оптимизации равный 0,85. Коэффициент оптимизации не применяется к расходам на оплату труда работников муниципальных учреждений, организаций и органов местного самоуправления муниципальных образований, оплату коммунальных услуг, предоставляемых муниципальным учреждениям, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации, организацию транспортного обслуживания населения, а также к расходам, осуществляемым за счет платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за содержание детей в муниципальных казенных дошкольных образовательных организациях, в школах-интернатах, оплату путевки в муниципальные казенные оздоровительные лагеря, обучение ребенка по дополнительным общеобразовательным программам в муниципальных казенных организациях дополнительного образования, питание детей в муниципальных казенных общеобразовательных организациях.

Подходы к формированию доходных источников на 2022 - 2024 годы, согласно Пояснительной записке, не претерпели изменений. Планирование доходов, осуществлено исходя из поступлений 2021 года и ожидаемых поступлений текущего года, коэффициентов роста доходов в планируемом периоде, а также согласно прогнозам по закрепленным доходам главных администраторов доходов: объемы доходов рассчитаны на базе фактических поступлений на 1 октября 2021 года. На плановый период 2023 и 2024 годов применялись коэффициенты роста налоговых и неналоговых доходов, прогноз на плановый период может быть скорректирован с учетом прогноза главного администратора, рассчитанного в соответствии с утвержденной главным администратором доходов методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет, разработанной на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 N 574 (ред. от 14.09.2021) "Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".

В Проекте бюджета (второе чтение) в 2022 году *уменьшен* объем налоговых и неналоговых доходов (налог на доходы физических лиц (- 2 380,0 тыс. руб.), доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (1 852,8 тыс. руб.) в размере 527,2 тыс. рублей, в соответствии с Законом Свердловской области от 08.12.2021 № 111-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» объем средств межбюджетных трансфертов *уменьшен на сумму 3 814,7 тыс. руб.:*

уменьшение в части:

- дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности в размере 15 923,0 тыс. рублей;

- субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в размере 9 856,1,0 тыс. рублей;

- субвенции на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в размере 11 086,0 тыс. рублей;

увеличение в части:

- дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в размере 22 758,0 тыс. рублей;

- субсидии на осуществление мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья в размере 30,6 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление государственного полномочия Свердловской области по организации проведения на территории

Свердловской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных в размере 8,1 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в размере 4 222,0 тыс. рублей;

- иных межбюджетных трансфертов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в размере 6 031,7 тыс. рублей,

и соответственно *уменьшены доходы бюджета городского округа на 2022 год, с 559 049,4 тыс. рублей до 554 707,5 тыс. рублей (уменьшение на 4 341,9 тыс. рублей, или на 0,8 %, в том числе уменьшен объем: налоговых и неналоговых доходов с 168 726,2 тыс. рублей до 168 199,0 тыс. рублей, или 0,3% (на 527,2 т.р.), уменьшен объем: межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов с 390 323,2 тыс. рублей до 386 508,5 тыс. рублей, или 0,98% (на 3 814,7 т.р.).*

Доходы в 2023 году увеличились с 544 888,9 тыс. рублей до 563 638,4 тыс. рублей (на 18 749,5 или 3,4 %), в 2024 году увеличились с 537 082,4 тыс. рублей до 559 246,7 тыс. рублей (на 22 164,3 или 4,1 %).

Структура доходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный по основным источникам доходов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Виды доходов	Бюджет на 2021 год (решение Думы городского округа от 18.12.20 № 51/7 (с изменениями))		2022 год		2023 год		2024 год	
	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%
Налоговые доходы, в том числе	156 523,4	29,5	155 275,2	28,0	165 165,6	29,3	180 880,9	32,3
НДФЛ	152 262,6	28,7	150 000,0	27,0	159 600,0	28,3	175 000,0	31,3
Доходы от уплаты акцизов	1 370,4	0,2	1 410,2	0,3	1 507,6	0,3	1 556,9	0,3
Налог на совокупный доход	2 441,6	0,5	3 112,0	0,6	3 335,0	0,6	3 581,0	0,6
Налог на имущество физических лиц	250,0	0,05	391,0	0,07	391,0	0,07	411,0	0,07
Земельный налог	195,8	0,04	332,0	0,06	332,0	0,06	332,0	0,06
Неналоговые доходы	20 484,6	3,9	12 923,8	2,3	11 071,0	2,0	11 070,9	2,0
бюджетные поступления, в том числе	352 950,3	66,6	386 508,5	69,7	387 401,8	68,7	367 294,9	65,7

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	97 489	18,4	101 935,0	18,9	21 522,0	3,8	2 139,0	0,4
Дотации бюджетам городских округов по обеспечению сбалансированности бюджетов	30 637	5,8	42 311,0	7,6	102 092	18,1	97 939,0	17,5
Дотации ЗАГО	27 128,0	5,1	23 159,0	4,2	19 408,0	3,4	18 527,0	3,3
Субсидии	3 646,6	0,7	3 839,1	0,7	3 972,0	0,7	4 131,0	0,7
Субвенции	175 463,8	33,1	202 000,7	36,1	230 451,4	40,9	234 437,6	41,9
Иные межбюджетные трансферты	11 832,5	2,2	10 253,7	1,9	9 956,4	1,8	10 121,3	1,9
Доходы бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	8 901,9	1,3	0	0	0	0	0	0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	- 2 148,5	0	0	0	0	0	0	0
Итого	529 958,3	100	554 707,5	100	563 638,4	100	559 246,7	100

В сопоставлении плановых доходов 2022 года с плановыми поступлениями в 2021 году, необходимо отметить следующее:

- снижение поступлений **налоговых и неналоговых доходов** в 2022 году на **8 808,9** тыс. руб., или **4,98%** (2022 – 168 199,0; 2021 – 177 007,9);

- **безвозмездные и безвозвратные поступления** (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов, доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 2 148,5 тыс. рублей) по прогнозу **увеличиваются на 40 311,6** тыс. рублей или на **11,6%** (2022 – 386 508,5; 2021 – 346 196,9).

В общем, доходная часть бюджета 2022 года **увеличивается** по сравнению с бюджетом 2021 года (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов, доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 6 753,4 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2021 года) на **31 502,7** тыс. рублей, или на **6,02** (554707,5 – 523204,8).

3. Расходная часть проекта бюджета

Формирование расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось в соответствии с принципом сбалансированности в пределах планируемых собственных доходов и объемов межбюджетных трансфертов бюджету городского округа, предусмотренных Федеральным законом от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и Законом Свердловской области от 08.12.2021 № 111-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом оценки расходных полномочий, применяемой при межбюджетном регулировании, а также с учетом приоритетов финансирования социальной сферы.

Бюджетные ассигнования на оплату труда работников муниципальных учреждений учтены в Проекте бюджета в абсолютных суммах, определенных расчетным путем бухгалтерских служб муниципальных учреждений в соответствии с Планом мероприятий («Дорожной картой») и органов местного самоуправления.

На основании Постановления Правительства Свердловской области от 30.09.2021 N 641-ПП (ред. от 25.11.2021) "Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов" фонды оплаты труда запланированы:

1) в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой»):

педагогическим работникам муниципальных дошкольных образовательных учреждений городского округа ЗАТО;

педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений общего образования городского округа ЗАТО Свободный;

педагогическим работникам муниципальных учреждений дополнительного образования детей городского округа ЗАТО Свободный (педагогическим работникам организаций дополнительного образования детей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года N 761 "О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" определяется исходя из прогнозного значения показателя средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования, рассчитанного Министерством образования и молодежной политики Свердловской области);

2) без учета индексации фонда оплаты труда с 1 сентября 2022 года на 1,04, но с учетом индексации с 1 октября 2022 - 1,04 для работников муниципальных учреждений городского округа ЗАТО Свободный, не указанных в подпункте 1;

3) работников муниципального учреждения культуры городского округа ЗАТО Свободный исходя из прогнозной оценки среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Свердловской области в 2022 году в сумме 41227 рублей, необходимо 43967 рублей (изменения в Постановление Правительства 25.11.2021г.).

4) с учетом увеличения МРОТ с 1 января 2022 года до 13 890,0 рублей в месяц (без уральского коэффициента), в соответствии Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ (ред. от 06.12.2021) "О минимальном размере оплаты труда". Таким образом, повышение МРОТ по отношению к

установленному с 1 января 2021 г. (12 792 рублей в месяц) **составит 1098 рублей**. Минимальный размер оплаты труда применяется для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования. Применение минимального размера оплаты труда для других целей не допускается. (ст. 3 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ).

Расходы местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в соответствии с распоряжением финансового отдела администрации городского округа ЗАТО Свободный от 02.08.2021 № 27 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований, предусматриваемых в проекте бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» запланированы с учетом:

- роста тарифов на коммунальные услуги, предоставляемые муниципальными учреждениями, с 1 июля 2022 года - 1,04, с 1 июля 2023 года - 1,04, с 1 июля 2024 года - 1,04;

- индексации размеров социальных выплат, предусмотренных нормативными правовыми актами;

- распределения полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и муниципальными органами по обеспечению государственных гарантий на получение образования.

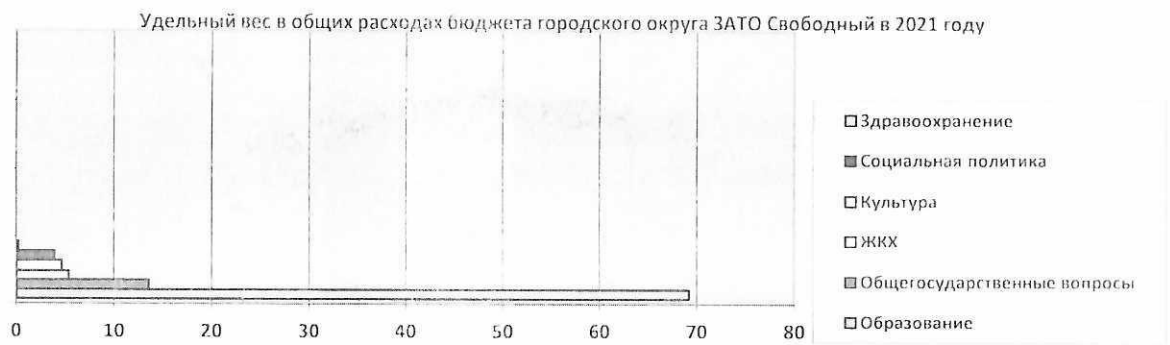
Расходы бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (второе чтение) уменьшены в 2022 году на сумму 4341,9 тыс. рублей, или 0,8% и увеличены в 2023 году на 18 749,5 тыс. рублей; 2024 году – 22 164,4 тыс. рублей, соответственно на 3,4%, 4,1%.

Объем расходов, предлагаемый к утверждению в Проекте бюджета городского округа, на 2022 год составит 554 707,5 тыс. рублей, на 2023 год – 563 638,4 тыс. рублей, на 2024 год – 559 246,7 тыс. рублей.

В общем, расходная часть бюджета 2021 года **уменьшается** по сравнению с бюджетом 2020 года (по состоянию на 01.10.2021 года) на **77584,1 тыс. рублей** (513 337,7-590 921,8).

В представленной Пояснительной записке к Проекту бюджета указано, что расчет расходной части бюджета городского округа ЗАТО Свободный осуществляется с учетом приоритетов финансирования социальной сферы.

В структуре общего объема расходов бюджета 2022 года наибольший удельный вес занимают расходы по разделам образование, общегосударственные вопросы, ЖКХ, культура, кинематография, социальная политика, здравоохранение объем которых в совокупности составил в расходах 2022 года – 97,02% (538 179,5 тыс. рублей), 2023 года – 97,1% (547380,3 тыс. рублей), 2024 года – 97,0% (542 427,3 тыс. рублей), что подтверждает социальную направленность расходов местного бюджета.



Перечни целевых статей и видов расходов, применяемых в местных бюджетах, формирует соответствующий финансовый орган в соответствии с расходными обязательствами и на основании кодов бюджетной классификации расходов бюджета в Проекте бюджета установлены в соответствии с Приказами Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 29.07.2021) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения", от 08.06.2021 N 75н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)" (далее – Приказы №№ 85н, 75н).

Порядок применения в 2022 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к местному бюджету, утвержден распоряжением финансового отдела администрации городского округа ЗАТО Свободный от 07.12.2021г. № 58 «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам местного бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2022 год».

При выборочной проверке правильности расчета проектных показателей логических и счетных ошибок не выявлено.

В проекте решения о местном бюджете отдельно отражаются назначения по расходам на финансовое обеспечение собственных полномочий и полномочий, передаваемых с других уровней власти.

Расходные обязательства соответствуют законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления. Передаваемые расходные полномочия с одного уровня власти на другой правомерны при соблюдении соответствующих процедур, и только в случае их финансового обеспечения передающей стороной.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, определенный Постановлением Правительства Свердловской области от 21.10.2021 N 691-III "Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2022 год" в размере 45 665,0 тыс. рублей на 2022 год **выдержан** при разработке Проекта бюджета. В представленном Проекте бюджета на 2022 год нет превышения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, расходы составили 41248,7 тыс. рублей. ✓

Подраздел 0111 «Резервные фонды»: в 2022 году предусмотрены расходы подраздела в размере 9 719,5 тыс. рублей, или 1,8 %, 2023 – 16 858,6 тыс. рублей, или 2,99%, 2024 – 1 870,2 тыс. рублей, или 2,1%. Размер резервного фонда не превышает установленного статьей 81 БК РФ предела в размере 3 % от расходной части Проекта бюджета.

По итогам 11 месяцев 2021 года главными распорядителями 5 раз вносились изменения в бюджет и осуществлялось перераспределение бюджетных назначений по расходам на сумму (+) 144356,5 тыс. рублей, то есть, осуществлялось финансовое обеспечение расходов, не предусмотренных первоначальным вариантом бюджета городского округа.

В соответствии со статьей 81 БК РФ: «Средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) **направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов**, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций».

В соответствии со статьей 172 БК РФ Проект местного бюджета на 2022 и плановый периоды 2023 - 2024 годов сформирован в программной структуре расходов на основе 8 муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный сгруппированным по направлениям:

- Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства
- Управление муниципальной собственностью;
- Развитие информационного общества;
- Создание условий для обеспечения выполнения функций органами местного самоуправления;
- Развитие гражданской обороны;
- Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- Обеспечение пожарной безопасности;
- Профилактика правонарушений;
- Профилактика безопасности дорожного движения;
- Профилактика терроризма, экстремизма и гармонизации межэтнических отношений;
- Развитие образования: дошкольного, общего, дополнительного и другие вопросы в области образования;
- Отдых и оздоровление детей;
- Профилактика ВИЧ-инфекции, туберкулеза, наркомании и алкоголизма, иных заболеваний и формирование здорового образа жизни;
- Развитие культуры;
- Развитие физической культуры и спорта;
- Реализация молодежной политики, патриотическое воспитание детей и молодежи;
- Обеспечение жильем молодых семей на территории городского округа ЗАТО Свободный;
- Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе ЗАТО Свободный;

- Обеспечение качества условий проживания населения и улучшение жилищных условий;
- Развитие коммунальной инфраструктуры;
- Формирование современной городской среды;
- Развитие дорожной деятельности;
- Энергосбережение и повышение энергоэффективности систем коммунальной инфраструктуры.

Объем бюджетных ассигнований, которых на 2022 год составит – 482 343,02 тыс. руб., или 88,5%, на 2023 год – 482 064,07 тыс. руб., или 85,4% на 2024 год – 479 772,96 тыс. руб., или 85,2% объема расходов местного бюджета.

Предусмотренное проектом финансирование муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный в 2022 году уменьшено относительно 2021 года на 104 257,7 тыс. рублей (586 600,7 т.р.), или 17,8 %.

По программам анализ показал:

- цели, задачи, отдельные мероприятия и показатели (индикаторы) некоторых программ не всегда увязаны между собой и сориентированы на стратегические цели социально-экономического развития;

- суммы на реализацию мероприятий по программам не соответствуют суммам в бюджете городского округа и будут приведены в соответствие с решением о бюджете городского округа не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (на основании статьи 179 БК РФ, статьи 18 Положения «О бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Свободный»);

- некоторые программы не актуализированы и не приведены в соответствие с действующим федеральным законодательством и законами субъекта.

При проверке достаточности бюджетных ассигнований для выполнения расходных обязательств были проанализированы содержания реестра:

- действующих расходных обязательств (сумма: 2022 год – 554 707,4 тыс. рублей, 2023 год – 563 638,4 тыс. рублей, 2024 год – 559 246,7 тыс. рублей) муниципального образования;

- принимаемых расходных обязательств (сумма: 2022, 2023, 2024 годы суммы не предусмотрены) муниципального образования;

Данные планового Реестра расходных обязательств по объему средств расходных обязательств соответствуют Проекту бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Каждому направлению деятельности органов местного самоуправления, муниципальной программе присвоены уникальные коды целевых статей расходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный в соответствии с распоряжением ФО администрации городского округа. Наименования бюджетных ассигнований соответствуют наименованиям, приведенным в статьях 69, 69.1 БК РФ.

Выполнены требования статьи 69.2 БК РФ – сформированы проекты муниципальных заданий:

- из 10 муниципальных учреждений, *проекты муниципальных заданий* представлены по 8 муниципальным учреждениям, по 2 –

утверждены бюджетные сметы, ко второму чтению в проекты муниципальных заданий, не вносились изменения (ко второму чтению документы не предоставлены).

Согласно абз. 1 п. 1 ст. 221 БК РФ бюджетная смета составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем средств местного бюджета, разработанный с учетом Общих требований Приказами Минфина России от (ред. от 30.09.2021) "Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений", от 20.06.2018 № 141н (ред. от 30.09.2021) "О Порядке составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений" и от 17.06.2021 № 87н "Об утверждении форм обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, применяемых при составлении и ведении бюджетных смет федеральных казенных учреждений".

При составлении муниципальных заданий бюджетных учреждений необходимо руководствоваться Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания" (вместе с "Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания") Постановление Правительства РФ от 26.06.2015 N 640 (ред. от 27.05.2021).

При подготовке плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения должны руководствоваться правилами Приказа Минфина России от 31.08.2018 N 186н (ред. от 03.09.2021) "О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения".

Соблюдены положения формирования расходов бюджетов, установленные в статье 65 БК РФ, формирование расходов осуществлено в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству

Российской Федерации, иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

4. Источники финансирования дефицита бюджета

Проектом предусмотрено формирование местного бюджета на 2022 год – бездефицитным.

В Проекте бюджета городского округа обеспечена сбалансированность бюджета в полном объеме. Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета.

связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Коды бюджетной классификации в Проекте бюджета установлены в соответствии с Приказами №№ 85п, 75п.

5. Оценка внутренней непротиворечивости документа

В текстовой части проекта отсутствуют понятия и термины, не имеющие нормативного определения, либо несущие неоднозначную смысловую нагрузку.

Наименования налоговых и неналоговых доходов бюджета, используемые в текстовой и табличной части проекта решения о местном бюджете, соответствуют наименованиям соответствующих доходов, установленных бюджетной классификацией доходов РФ.

Назначения по доходам в части субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на реализацию передаваемых государственных полномочий корреспондируются с прописанными отдельно в местном бюджете назначениями на осуществление расходных полномочий городского округа, осуществляемых за счет указанных субвенций.

Значения основных характеристик бюджета, указанные в текстовой части проекта решения о местном бюджете, соответствуют значениям этих показателей в табличной части проекта и наоборот.

Порядок зачисления доходов в бюджет, перечень налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 47 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдаются.

6. Заключительные положения

В ходе проведения экспертизы проекта решения Думы «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» Контрольный орган выразил следующие выводы и замечания:

- установлен размер Резервного фонда администрации городского округа на 2022 год, на 2023 год, на 2024 год, что соответствует 1,8 %, 2,99 %, 2,1 % общего объема расходов бюджета. Размер фонда не превышает ограничение, установленное статьей 81 БК РФ;

- установлен объем верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год (при этом соблюдены ограничения, установленные статьей 107 БК РФ);

- предусмотрен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда (в текстовой части решения в соответствии с пунктом 8.1 статьи 21 Положения о бюджетном процессе отражена информация об этом);

- предусмотрено предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период юридическим лицам (за исключением субсидий

муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям на организацию похорон, захоронение тел умерших (неопознанных и востребованных) и связанные с эти услуги (кроме религиозных служб);

- предусмотрено предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период на оказание поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями;

- планирование доходов осуществлено согласно прогнозам по закрепленным доходам главных администраторов доходов (Приказом № 75п);

- суммы на реализацию мероприятий по программам не соответствуют суммам в бюджете городского округа и будут приведены в соответствие с решением о бюджете городского округа не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу (на основании статьи 179 БК РФ, статьи 18 Положения «О бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Свободный»);

- при составлении муниципальных заданий бюджетных учреждений необходимо руководствоваться Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания" (вместе с "Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания") Постановление Правительства РФ от 26.06.2015 N 640 (ред. от 27.05.2021).

При подготовке плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения должны руководствоваться правилами Приказа Минфина России Приказ Минфина России от 31.08.2018 N 186п (ред. от 03.09.2021) "О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения".

- финансовое обеспечение выполнения муниципального задания учреждениями осуществляется в виде субсидий из бюджета ГО ЗАТО Свободный. Согласно пункту 4 статьи 69.2 БК объем (размер) субсидии рассчитывается в соответствии с показателями муниципального задания на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг. В нарушение пунктов 12, 32 Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений городского округа ЗАТО Свободный и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации городского округа ЗАТО Свободный от 17.01.2018 № 18 объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания не рассчитывался на основании нормативных затрат 2022 года и планового периода 2023-2024 годов. Нормативные затраты, определяемые в соответствии с настоящим Порядком, должны учитываться при формировании обоснований бюджетных ассигнований бюджета городского округа ЗАТО Свободный на очередной финансовый год и плановый период;

- предусмотрены доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением

имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу (проект прогнозного плана на 2022, 2023, 2024 годы к проекту бюджета не предоставлен (действующее постановление администрации городского округа ЗАТО Свободный от 18.09.2020 № 431 «Об утверждении прогнозного плана приватизации муниципального имущества городского округа ЗАТО Свободный на 2021-2023 годы»);

- предусмотрены обязательства по установлению специальных денежных поощрений и иных мер стимулирования для лиц, проявивших выдающиеся способности, добившихся успехов в учебной, научной (научно-исследовательской), творческой, физкультурно-спортивной деятельности, обучающихся в образовательных организациях городского округа ЗАТО Свободный. Порядок и критерии установления данных выплат согласования в Контрольном органе не проходили, что влечет за собой некачественное и не продуманное решение.

Контрольный орган городского округа ЗАТО Свободный вносит следующее предложение: представленный проект решения Думы «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» рекомендуется принять Думой городского округа с учетом вышеназложенных замечаний и предложений.

Председатель Контрольного органа
городского округа ЗАТО Свободный



Т.М. Газиева